

Uchwała Nr SO – 4/0952/235/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jarocińskiego na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zm.,
w składzie:

Przewodniczący: Jolanta Nowak
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu Jarocińskiego Nr LII/279/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zostały ustalone:

- ⇒ dochody w wysokości 92.540.375,17 zł, w tym dochody bieżące – 87.595.323,08 zł,
- ⇒ wydatki w kwocie 93.470.375,17 zł, w tym wydatki bieżące – 84.062.696,36 zł,
- ⇒ przychody w kwocie 3.650.000 zł,
- ⇒ rozchody w kwocie 2.720.000 zł.

Z powyższego wynika, iż planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Zachowana została, zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wynik budżetu to deficyt w kwocie 930.000 zł, który zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

W budżecie zaplanowane zostały przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.500.000,00 zł, przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 150.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.000.000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.920.000,00 zł, wykup obligacji komunalnych w kwocie 800.000,00 zł.

Z uzasadnienia dołączonego do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane w § 950 przychody w kwocie 2.000.000,00 zł to wolne środki pochodzące ze środków uzupełniających subwencji ogólnej na 2021 rok. Środki te niewykorzystane przez Powiat w 2021 roku zostały zaplanowane w przychodach 2022 roku. Skład Orzekający ustalił, że Uchwałą Nr XLVI/274/21 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 9 listopada 2021 r. wprowadzone zostały po stronie dochodów środki uzupełniające subwencji ogólnej w kwocie 2.842.024,00 zł. Równocześnie Rada Powiatu zmniejszyła zaangażowanie wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o kwotę 2.779.600,67 zł. Wobec powyższego Skład Orzekający ustalił, że stan wolnych środków za rok 2020 niezaangażowanych w budżecie roku 2021 wynosi 2.842.024,00 zł, co pozwoliło wprowadzić do przychodów projektu budżetu na rok 2022 kwotę wolnych środków w wysokości 2.000.000,00 zł.

Ostateczna kwota wolnych środków będzie ustalona po zakończeniu roku 2021.

2. Dochody i wydatki zostały ustalone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków: bieżących i majątkowych. Zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Prognozowane dochody Powiatu na 2022 rok są niższe o 6,42 % od planowanych na 2021 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2021 roku. Wpływy z opłat lokalnych zaplanowano na poziomie niższym o 12,61 % od ich wielkości ustalonej w planie na 2021 r. wg stanu na dzień 30.09.2021 r.

2. W projekcie budżetu zaplanowano subwencję ogólną w kwocie 47.385.929 zł, w tym:

część oświatową w wysokości	41.119.192 zł,
część równoważącą w kwocie	1.687.252 zł,
część wyrównawczą w wysokości	4.579.485 zł.

3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji planowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

III. 1. Planowane wydatki na 2022 rok są niższe o 12,79 % od planowanych na 2021 rok, wg stanu na dzień 30.09.2021 r. Natomiast wydatki bieżące przewidziane do poniesienia w roku 2022 są niższe o 2,43 % od planowanych w budżecie roku 2021 wg stanu na koniec III kwartału 2021r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wypełnia dyspozycję wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

IV. Inne uwagi:

1. Wydatki na doskonalenie i doszktałanie nauczycieli zaplanowano w dziale 801, rozdział 80146 w wysokości 0,71%, natomiast w dziale 854 rozdział 85446 w wysokości 0,55% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 0,80% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
2. W zał. Nr 7 – „Plan dochodów Powiatu Jarocińskiego pochodzących z opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na wydatki związane z finansowaniem ochrony środowiska i gospodarki wodnej na 2022 r.” w dochodach wykazano jedynie paragraf 0690 – „Wpływy z różnych opłat”, a z zał. Nr 1 o dochodach powiatu wynika, że zaplanowano w rozdz. 90019 także paragraf 0570 – „Wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych”, który też powinien zostać ujęty w zał. Nr 7.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.