

Uchwała Nr VII/52/19
Rady Powiatu Jarocińskiego
z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości
oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu
Jarocińskiego.

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995) - Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1 Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu Jarocińskiego, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

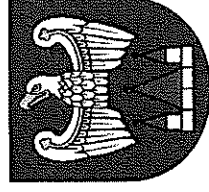
Przewodniczący

Rady Powiatu


Jan Szczerbań

Załącznik do uchwały nr VII/52/19 z dnia 28 lutego 2019 r.
Rada Powiatu Jarocińskiego

A-OB.5510.1.2019.BA



Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu Jarocińskiego

Przygotowała:
Komisja Bezpieczeństwa
i Porządku

Jarocin 2019

Spis treści

	Strona
I. Wstęp	3
II. Uczestnicy programu	4
III. Programy działania dla poszczególnych obszarów zagrożeń	5
1. Przestępczość kryminalna	5
1/ Przestępstwa przeciwko mieniu	5
2/ Ograniczenie zjawisk chuligaństwa i wandalizmu	5
3/ Ochrona dziedzictwa narodowego	6
4/ Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu	6
5/ Obniżenie poczucia strachu przed przestępczością	6
6/ Narkomania i alkoholizm	7
7/ Przemoc w rodzinie	8
2. Przestępczość nieletnich, demoralizacja i inne zagrożenia	8
1/ Przestępczość nieletnich	8
2/ Demoralizacja i inne zagrożenia	8
3. Bezpieczeństwo na drogach	9
4. Zbiorowe zakłócanie porządku publicznego	10
1/ Imprezy masowe	10
2/ Inne przypadki zbiorowego naruszenia ładu i porządku publicznego	10
5. Zagrożenia zdrowotne	11
6. Zagrożenie pożarowe i inne miejscowe zagrożenia	12
7. Zarządzanie w sytuacjach kryzysowych	14

I. Wstęp

1. Do najważniejszych zadań organów władzy publicznej, będących realizacją oczekiwań społecznych należy utrzymanie wysokiego poziomu ładu, porządku i bezpieczeństwa obywateli. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie m.in. poprzez inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Na czoło zadań społeczności lokalnych wysuwane są sprawy bezpieczeństwa własnego, własnej rodziny, bezpieczeństwa w najbliższym otoczeniu jak również prowadzenia działalności gospodarczej. Aby spełnić te oczekiwania opracowano „Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu Jarocińskiego”.

Program wskazuje obszary zagrożeń występujących na terenie powiatu jarocińskiego. Przedstawia przedsięwzięcia i zadania, które mają za zadanie rozpoznać, zlikwidować lub ograniczyć zagrożenia, a jednocześnie podnoszą poczucie bezpieczeństwa obywateli.

Do ważnych zadań Programu należy prowadzenie szeroko rozumianej profilaktyki w zakresie pracy z dziećmi i młodzieżą, wdrażania bezpiecznych rozwiązań, wprowadzenia systemu monitoringu i obiegu informacji oraz innych przedsięwzięć, których zadaniem jest zapewnienie porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców powiatu jarocińskiego, przełamanie bariery strachu a w konsekwencji stworzenia bezpiecznych miast, gmin i wsi na terenie powiatu.

Większość zadań Programu, to zadania bieżące, realizowane w sposób ciągły przez służby, strażę, inspekcje i administrację publiczną. Zadania będą dostosowane do zmieniających się zagrożeń oraz miejsc ich występowania z jednoczesną modyfikacją ich do aktualnych potrzeb społecznych.

Program wypracowuje nowe kierunki działania Rady i Zarządu Powiatu w dziedzinach najbardziej zagrożonych i uciążliwych dla społeczeństwa. Poprawę stanu bezpieczeństwa można osiągnąć poprzez zaangażowanie do działania wszystkich możliwych instytucji publicznych, organizacji społecznych i pozarządowych, podmiotów gospodarczych, a także samych mieszkańców, którzy mogą pomóc w realizacji Programu.

2. Realizacja zadań programu powinna skutecznie przeciwdziałać podstawowym zagrożeniom w powiecie jarocińskim a realizacja przyjętych w nim celów powinna przynieść korzyści mieszkańcom powiatu poprzez ograniczenie przestępczości, zjawisk patologicznych oraz obniżenie związanych z tym szkód społecznych.

II. Uczestnicy programu

Podmiotami realizującymi program są:

- Zarząd Powiatu,
- Komendant Powiatowy Policji,
- Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej,
- Samorządy gminne z terenu powiatu,
- podmioty społeczne funkcjonujące w sferze kształtowania bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- lokalne środki masowego przekazu,
- inne nie wymienione powyżej, a ujęte w harmonogramie realizacji programu.

Do udziału w programie zaprasza się wszystkie instytucje i organizacje społeczne mające w swoich zapisach statutowych zadania niesienia pomocy i służeniu dobru człowiekowi, które mogą wesprzeć finansowo oraz podjąć działania w tym zakresie.

III. Programy działania dla poszczególnych obszarów zagrożeń

1. Przestępczość kryminalna

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – Ograniczyć wzrost przestępczości przeciwko mieniu, szczególnie kradzieży i kradzieży z włamaniem						
1/	Przestępstwa przeciwko mieniu	• inspirowanie właścicieli obiektów handlowych, placówek oświatowych oraz użyteczności publicznej do instalowania systemów alarmowych, • współpraca z podmiotami gospodarczymi realizującymi zadania w zakresie ochrony mienia, • prowadzenie programów edukacyjno-informacyjnych w tym zagadnieniu, • bieżące informowanie społeczeństwa o występujących zagrożeniach i sposobach ich unikania.	Policja Samorządy Agencje ochrony i inne	Starosta Burmistrzowie Wójtowie Prokurator Rejonowy Komendant Powiatowy Policji	Zadanie ciągłe	
2/	Ograniczenie zjawisk chuligaństwa i wandalizmu,	• dyslokacja służb w oparciu o bieżące oceny i analizy zagrożeń, • reagowanie na przestępstwa, wykroczenia i zachowania o charakterze chuligańskim – eliminowanie tzw. „znieczulicy społecznej”, • opracowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznej, a zmniejszających anonimowość, propagowanie bezpiecznej architektury poprzez rewitalizację miejsc publicznych.	Policja Samorządy Agencje ochrony i inne	Starosta Burmistrzowie Wójtowie Prokurator Rejonowy Komendant Powiatowy Policji	Zadanie ciągłe	
3/	Ochrona dziedzictwa narodowego	• podjęcie inicjatyw mających na celu ochronę zabytków, poprzez wspólne inspekcje i kontrole obiektów ze zgromadzonymi dobrami kultury, • doradztwo przy wprowadzaniu nowoczesnych technicznych środków zabezpieczeń zabytków zarówno na wypadek klęsk żywiołowych, jak i przestępczej działalności człowieka.	Wojewódzki Konservator Zabytków, Policja, Straż Pożarna, Samorządy Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego	Starosta Burmistrzowie Wójtowie Komendant Powiatowy Policji Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej	Zadanie ciągłe	

Cel – Ograniczenie ilości przestępstw oraz podniesienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców					
1/	Przestępstwa przeciwko życiu	• stworzenie miejsc całodobowego dozoru oraz utworzenie bezpiecznych ciągów komunikacyjnych, • kontynuacja prac nad stworzeniem systemu monitoringu miejsc zagrożonych na terenie miasta Jarocina oraz gmin powiatu jarocińskiego, • podjęcie prac nad utworzeniem stref chronionych na terenie osiedli mieszkaniowych oraz wybranych miejscowości na terenie powiatu,	Policja Samorządy	Starosta Prokurator Rejonowy Komendant Powiatowy Policji Dyrektorzy Szkół	Zadanie długofalowe
2/	Obrniżenie poczucia strachu przed przestępczością	• wykształcenie w społeczności lokalnej • współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa, • otoczenie opieką osób, rodzin i środowisk, które padły ofiarą przemocy, bądź znalazły się w sytuacji kryzysowej, • wspólne skoordynowanie działań Policji, inspekcji, straży, szkół i placówek oświatowych oraz administracji powiatowej z innymi organizacjami i samorządami z terenu powiatu w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa, • współpraca ze środkami masowego przekazu ma rzecz kształtowania rzetelnej polityki informacyjnej w mediach promującej kwestię bezpieczeństwa i porządku publicznego,	Policja, Samorządy Lokalne media Placówki oświatowe, Ośrodek Interwencji Kryzysowej, MGOPS i GOPS	Starosta Komendant Powiatowy Policji Dyrektorzy Szkół Dyrektorzy MGOPS oraz GOPS	Zadanie długofalowe

1	2	3	4	5	6	7
Cel – Ograniczenie zjawiska narkomanii, alkoholizmu oraz przemocy w rodzinie						
1/ Narkomania alkoholizm	• prowadzić rozpoznawanie skali zjawiska narkomanii i alkoholizmu w środowisku młodzieżowym • eliminowanie osób zajmujących się procederem handlu narkotykami oraz ograniczenie ich dostępności, • prowadzenie akcji uświadamiającej młodzież o szkodliwości zażywania narkotyków, • organizowanie festynów szkolnych i rodzinnych promujących zdrowy styl życia. • prowadzenie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod kątem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych.	Policja Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie Samorządy Związki wyznaniowe Komisje Przeciwdziałania Alkoholizmowi Organizacje pozarządowe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego	Starosta Burmistrzowie i Wójtowie Komendant Powiatowy Policji	Zadanie ciągłe		
2/ Przemoc w rodzinie	• rozwijanie działalności edukacyjnych w rodzinie i w szkołach w zakresie rozpoznawania i zapobiegania uzależnieniom, • edukacja rodziców i dzieci w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, • prowadzenie szerokiej informacji w lokalnych mediach na temat możliwości pomocy ofiarom przemocy domowej	Policja Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie Samorządy Związki wyznaniowe Komisje Przeciwdziałania Alkoholizmowi Organizacje pozarządowe	Starosta Burmistrzowie i Wójtowie Komendant Powiatowy Policji	Zadanie ciągłe		

2. Przestępczość nieletnich, demoralizacja i inne zagrożenia

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – aktywizować działania na rzecz przeciwdziałania patologicznym zachowaniom dzieci i młodzieży w środowisku szkolnym						
1/	Przestępczość	- rozpoznanie i identyfikowanie zagrożeń przestępczych w środowisku młodzieżowym, - prowadzenie działań zapobiegawczych w placówkach szkolnych, miejscu zamieszkania, wypoczynku itd.	Policja Samorządy Związki wyznaniowe Kierownicy placówek szkolno- oświatowych PCPR Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień	Starosta Komendant Powiatowy Policji Burmistrzowie Wójtowie	Zadanie ciągłe	
2/	Demoralizacja i inne zagrożenia	- ujawniać nieprawidłowe i wskazywać pozytywne postawy w rodzinie, szkole itd. - prowadzić działalność profilaktyczną i terapeutyczną celem eliminacji negatywnych postaw i zachowań, - prowadzenie działań profilaktycznych w zakresie ochrony nieletnich przed działaniami przestępczymi i demoralizacją poprzez zdecydowanie i natychmiastowe reagowanie na agresję wśród uczniów, wandalizm i zachowania chuligańskie na terenie szkół oraz w miejscu zamieszkania, - organizacja dla dzieci i młodzieży pozytywnych form spędzania wolnego czasu, - prowadzenie szkoleń dla rodziców i nauczycieli na temat rozpoznawania oznak zażywania środków odurzających oraz cyklu spotkań m.in. w zakresie przekazywania dzieciom i młodzieży wiedzy dot. odpowiedzialności karnej nieletnich, - zdecydowana reakcja na zagrożenia związane z tzw. przestępczością internetową, - kontrole miejsc sprzedaży nieletnim alkoholu i papierosów.	Policja Samorządy Związki wyznaniowe Kierownicy placówek szkolno- oświatowych PCPR Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień	Starosta Komendant Powiatowy Policji Burmistrzowie Wójtowie	Zadanie ciągłe	

3. Bezpieczeństwo na drogach

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – ograniczyć ilość ofiar wypadków drogowych						
1/	Bezpieczeństwo na drogach.	• analizować zagrożenia w ruchu drogowym • wdrażanie bezpiecznych rozwiązań komunikacyjnych, • ujawnianie i represjonowanie sprawców wykroczeń i przestępstw drogowych, • ratownictwo drogowe. • lokalizowanie i eliminowanie miejsc niebezpiecznych na drogach, • edukacja użytkowników dróg w zakresie bezpiecznego zachowania się na drodze. Promowanie bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej, • organizacja konkursów na temat bezpieczeństwa, ruchu drogowego (szkoły podstawowe i gimnazja) • eliminowanie zagrożeń komunikacyjnych dzieci i młodzieży zwłaszcza w okolicach szkół.	Policja Samorządy Referat Dróg Powiatowych Służba Zdrowia Straż Pożarna	Starosta Burmistrzowie Wójtowie Komendant Powiatowy Policji Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej	Zadanie ciągłe	

4. Zbiorowe zakładanie porządku publicznego

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – zapewnić prawidłowe przygotowanie miejsc i obiektów w których organizowane są imprezy masowe oraz ich skuteczne zabezpieczenie						
1/	Imprezy masowe	Zapewnić wyprzedzającą i bieżącą wymianę informacji o zagrożeniach porządkowych oraz aktywne współdziałanie sił organizatora z Policją w trakcie imprez masowych. Prowadzić bieżącą lustrację stanu technicznego obiektów, na których odbywają się imprezy masowe.	Policja Straż Pożarna PSSE Organizatorzy imprez masowych Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny	Burmistrzowie Wójtowie	W trakcie imprez	
2/	Inne przypadki zbiorowego naruszenia ładu i porządku publicznego /blokad, pikiety/	Bieżąco rozpoznawać zagrożenia i organizować sprawną wymianę informacji. Przygotowywać podstawy decyzji, co do sposobu rozwiązywania zaistniałej sytuacji	Policja	Starosta Komendant Powiatowy Policji	Zadanie ciągłe	

5. Zagrożenia zdrowotne

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańcom powiatu						
1/	Wypadki i ostre stany zagrożenia życia	Utrzymanie Szpitalnego Oddziału Ratunkowego	Szpital Powiatowy w Jarocinie Sp. z o.o.	Starosta	Zadanie ciągłe	
2/	Epidemie	Stały nadzór sanitarny, dostosowanie planu postępowania przeciwepidemicznego w wypadku występowania zwiększonej liczby zachorowań na choroby zakaźne do nowych warunków organizacyjno-prawnych	Komenda Powiatowa Policji Straż Pożarna Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny	Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny	Zadanie ciągłe	
3/	Stan produkowanej żywności	Dostosowanie nadzoru nad podmiotami produkującymi żywność pochodzenia zwierzęcego do aktualizowanych wymagań dotyczących sanitarno-technicznych warunków produkcji. Monitorowanie parametrów mikrobiologicznych i chemicznych żywności pochodzenia zwierzęcego.	Powiatowa Inspekcja Weterynaryjna	Powiatowy Lekarz Weterynarii	Zadanie ciągłe	
4/	Zagrożenia epizootyczne	Dostosowanie systemu zabezpieczenia przeciwepidemiotycznego do aktualnych wymagań organizacyjno-prawnych	Powiatowa Inspekcja Weterynaryjna	Powiatowy Lekarz Weterynarii	Zadanie ciągłe	

6. Zagrożenie pożarowe i inne miejscowe zagrożenia

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – zapobieganie i przeciwdziałanie zagrożeniom oraz ratowanie życia i zdrowia oraz środowiska i mienia						
1/ Zagrożenia pożarowe i inne miejscowe zagrożenia		W ramach Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego realizowane są kompleksowe działania mające na celu: - rozpoznawanie i przeciwdziałanie powstawaniu zagrożeń, - przygotowaniu na wypadek zdarzeń, - reagowaniu na zaistniałe zdarzenia. Priorytetami są: - opracowanie i wdrożenie programów edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom ze szczególnym uwzględnieniem zagrożeń pożarowych, - działalność profilaktyczna w zakresie propagowania przepisów przeciwpożarowych wśród społeczeństwa oraz kontrola przestrzegania przepisów przeciwpożarowych. - stworzenie w porozumieniu z innymi służbami skutecznych mechanizmów prowadzenia dochodzeń w sprawach o pożary oraz rozpoznawania i analizowania przyczyn pożarów, - podjęmowanie działań na rzecz przyjmowania skutecznych rozwiązań organizacyjno-technicznych budowlanych służących poprawie bezpieczeństwa pożarowego i miejscowego, - opracowanie koncepcji rozmieszczenia jednostek ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu oraz dążenie do ich optymalnego wyposażenia w sprzęt, - optymalizacja prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych pod kątem zwiększania skuteczności rozpoznawania, analizowania, oceny i monitoringu zagrożeń,	Straż Pożarna	Komendant Powiatowy PSP	Zadanie ciągłe	

		• prowadzenie skutecznej polityki informacyjnej - działania na rzecz utrzymania wysokiego poziomu zaufania społecznego, • utrzymanie skutecznego systemu powiadamiania ratunkowego, • rozbudowa spójnego systemu teleinformatycznego na potrzeby PSP i zintegrowanego systemu ratowniczego, • wdrażanie efektywnego zintegrowanego planowania operacyjnego, pod kątem osiągnięcia spójności pomiędzy KSRG i istniejącymi systemami i dziedzinami ratownictwa, • rozwój i doskonalenie kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr dla potrzeb PSP oraz członków OSP, • rozwój i wyposażenie bazy lokalowej i szkoleniowej. • standaryzacja i ekonomizacja zasobów sprzętowych oraz monitorowanie efektywności w wypełnianiu zadań zabezpieczenia logistycznego PSP, • prowadzenie ćwiczeń w obiektach o szczególnym zagrożeniu pożarowym i zagrożeniu ludzi.			
--	--	--	--	--	--

7. Zarządzanie w sytuacjach kryzysowych

Lp.	Obszar zagrożenia	Przedsięwzięcia i zadania	Wykonawca	Koordynator	Termin	Uwagi
1	2	3	4	5	6	7
Cel – zorganizowanie i doskonalenie systemu zarządzania kryzysowego						
1/	Katastrofy, klęski żywiołowe, zagrożenia nadzwyczajne.	Organizowanie systemu monitoringu i obiegu informacji. Aktualizacja Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego. Obsługa Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.	Zarząd Powiatu Komendant Powiatowy Policji Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej Samorząd gminny podmioty społeczne funkcjonujące w sferze kształtowania bezpieczeństwa i porządku publicznego,	Starosta	Zadanie ciągłe	Zgodnie z wytycznymi Wojewody Wielkopolskiego (m. in. CAR)

Uwaga: Koordynatorem wspólnych działań podejmowanych przez służby, inspekcje i strażę jest Starosta, który odpowiada za stan bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr VII/52/19 Rady Powiatu Jarocińskiego

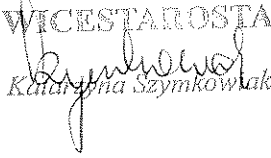
z dnia 28 lutego 2019 r.

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony
Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu Jarocińskiego**

Działająca przy Staroście Jarocińskim Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, na podstawie art. 38a ust. 2 pkt.3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, przygotowała projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego. Projekt programu został szczegółowo przedstawiony na Posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 17 grudnia 2018 r.

Zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do zadań rady powiatu należy uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest konieczne i zasadne.

WICESTAROSTA

Katarzyna Szymkowiak