

Uchwała nr SO – 0955/50/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 06 czerwca 2017 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący	Zbigniew Gzolik
Członkowie	Zofia Freitag
	Teresa Marczak

na podstawie art. 13 pkt. 8 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 roku poz. 814, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 22 maja 2017 roku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 29 maja 2017 roku, nr A-OB – BR.0004.36.2017 doręczonym do tut. Izby w dniu 30 maja 2017 roku Przewodniczący Rady Powiatu Jarocińskiego przesłał Uchwałę Nr 3/17 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 22 maja 2017 roku w sprawie absolutorium.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Jarocinie został sformułowany w formie wyżej wskazanej Uchwały Nr 3/17 z dnia 22 maja 2017 roku w sprawie absolutorium. W sentencji tej uchwały Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Jarocińskiego pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok i wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Jarocinie za 2016 rok.

W uzasadnieniu wniosku Komisja wskazała, iż oceniając wykonanie budżetu powiatu dokonała porównania budżetu uchwalonego z wykonanym zwłaszcza - jak to określiła - *pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności*. Poinformowała także, iż dokonała wnikliwej analizy sprawozdań budżetowych, uchwał budżetowych, dokumentacji księgowej dotyczącej wykonania budżetu za 2016 rok. Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż wskazany przez Komisję termin przeprowadzenia tej analizy – w dniach od 15 kwietnia 2016 r. do 25 maja 2016 r. – uniemożliwiłby analizę wykonania budżetu za rok 2016, tym bardziej, że wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok datowany jest na 22 maja 2017 r.

Z uzasadnienia wynika, iż Komisja Rewizyjna analizie i ocenie poddała:

- opisowe sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok oraz opinię RIO (należało wskazać opinię Składu Orzekającego RIO w Poznaniu) o tym sprawozdaniu przedłożonym wraz z informacją o stanie mienia komunalnego,
- informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego,
- protokoły z przeprowadzonych w 2015 roku przez Komisję Rewizyjną kontroli w jednostkach podległych powiatowi,

Skład Orzekający podnosi, iż wyniki kontroli dotyczące wykonania budżetu w 2015 roku nie powinny być brane przez Komisję Rewizyjną przy ocenie realizacji budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok.

Oceniając wykonanie budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok Komisja posiłkowała się wyjaśnieniami Skarbnika Powiatu oraz innych osób zajmujących się zagadnieniami analizowanymi przez Komisję.

Uzasadniając swój wniosek Komisja wskazała na poziom i stopień zrealizowanych dochodów i wydatków.

Oceniając dochody realizowane w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż ich realizacja była prawidłowa bądź też poziom ich wykonania uznała za uzasadniony. W przypadkach, w których dochody zostały zrealizowane na poziomie odbiegającym od planowanego wskazała

Za zgodność z oryginałem
Jarocin dn. 2018-05-18

SEKRETARZ POWIATU

podpis

J. Marczak

na przyczyny tego stanu. Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż Komisja nie oceniła czy przyczyny te są uzasadnione czy też nie.

Oceniając realizację dochodów Komisja wskazała również na wielkość należności i dość wysoki poziom – pomimo prowadzonych działań windykacyjnych – zaległości na koniec 2016 roku.

W odniesieniu do wydatków realizowanych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż ich wykonanie jest prawidłowe lub uzasadnione bądź też nie dokonała oceny ich wykonania wskazując jedynie na poziom i stopień ich wykonania oraz na ich rzeczowe wykorzystanie. W przypadkach w których wydatki wykonano na poziomie niższym niż zakładano wskazała na przyczyny tego stanu, nie odnosząc się jednakże do zasadności tych przyczyn.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok (bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bilans łączny jednostki budżetowej, rachunek zysków i strat jednostki, zestawienie zmian w funduszu).

W rezultacie powyższego Komisja Rewizyjna stwierdziła, że „ (...) *pozytywna ocena dotycząca wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok oraz wniosek o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu jest słuszny i uzasadniony.*”.

Odnosząc się do ww. wniosku Skład Orzekający podnosi, iż wniosek Komisji Rewizyjnej nie powinien być formułowany głównie w oparciu o analizę poziomu i stopnia wykonania dochodów i wydatków. Ocena wykonania budżetu dokonana przez Komisję winna być także dokonana na podstawie wyników całorocznej pracy kontrolnej komisji rewizyjnej w zakresie wykonania budżetu. W przedmiotowym wniosku Komisji nie wskazano czy dokonywano czynności kontrolnych umożliwiających zweryfikowanie rzeczowego wykonania zadań z finansowym ich ujęciem w księgach rachunkowych i sprawozdaniach finansowych. Nadto w ocenie Składu Orzekającego Komisja w większym zakresie winna wskazywać na przesłanki na podstawie, których formułuje swoje oceny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2016 rok został uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Za zgodność z oryginałem

Jarocin dn. 2018-05-10

SEKRETARZ POWIATU

podpis

Jan Bartczak