

**Uchwała Nr SO – 0957/25/2/Ka/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 5 grudnia 2017 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik  
Członkowie: Zofia Freitag  
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030

**opinię pozytywną**  
**z zastrzeżeniem opisanym w pkt II.1 i uwagami zawartymi w pkt II.2 - 5 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2030 Powiatu Jarocińskiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, iż prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2018 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż przedstawione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2018 - 2030 możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody a zadłużenie Powiatu nie wzrośnie. W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie rzutowała na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowaniu relacji wynikającej z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

**II. Inne uwagi**

1. W załączniku Nr 2 określającym przedsięwzięcia w odniesieniu do przedsięwzięcia:  
⇒ pn. „Kształcenie zawodowe uczniów Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1” o okresie realizacji obejmującym lata 2016 – 2018 limit wydatków 2018 r. ustalono jako wartość zerowa a limit zobowiązań określono w kwocie równej łącznym nakładom na to przedsięwzięcie tj. w kwocie 130.200 zł.

- ⇒ pn. „Kształcenie zawodowe uczniów Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych nr 2” o okresie realizacji obejmującym lata 2016 – 2018 limit wydatków 2018 r. ustalono jako wartość zerowa a limit zobowiązań określono w kwocie równej łącznym nakładom na to przedsięwzięcie tj. w kwocie 154.347,32 zł.
- ⇒ pn. „Kształcenie zawodowe uczniów Zespołu Szkół Przyrodniczo – Biznesowych w Tarcach” o okresie realizacji obejmującym lata 2016 – 2018 limit wydatków 2018 r. ustalono jako wartość zerowa a limit zobowiązań określono w kwocie równej łącznym nakładom na to przedsięwzięcie tj. w kwocie 128.151,25 zł.
- ⇒ pn. „Rozwój kompetencji kluczowych w szkołach ponadgimnazjalnych w powiecie jarocińskim” limit wydatków w latach 2018 – 2019 ustalono jako wartości zerowe a limit zobowiązań ustalono w kwocie równej łącznym nakładom na to przedsięwzięcie to jest w kwocie 5.700 zł.

Powyzsze narusza art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Wskazane wyzej wielkości winny być ze sobą skorelowane. W powyższym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.

2. Skład Orzekający podnosi, iż w załączniku Nr 1 prognozowana wielkość długu na 2018 rok w kwocie 24.265.402 zł nie obejmuje kwoty 2.481,84 zł. Z rozliczenia wynika, iż ww. kwota 2.481,84 zł to zobowiązania wymagalne wykazane w sprawozdaniu Rb-Z za IV kwartał 2016 roku. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do powyższego.
3. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały występuje brak spójności w odniesieniu do roku 2019, gdyż wydatki wykazane:
  - w poz. 2.2 – Wydatki majątkowe, nie spełniają reguły logicznej, iż  $[2.2] \geq [11.4] + [11.5] + [11.6]$ .
  - w poz. 12.5 – Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 bez względu na stopień finansowania tymi środkami, nie spełniają reguły logicznej, iż  $12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$ . Niezgodność jest kwotowo niewielka, jednakże wymaga stosownego skorygowania.
4. W załączniku nr 1 w odniesieniu do roku 2018 wykazano:
  - w poz. 2.1.3 „wydatki na obsługę długu” kwotę 351.837,17 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, iż wydatki te stanowią kwotę 321.831,17 zł
  - w poz. 2.1.3.1 „odsetki i dyskonto określone w art. 243 ust. 1 ustawy” kwotę 321.837,17 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, iż wydatki te stanowią kwotę 321.831,17 zł.
  - w poz. 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” kwotę 1.515.000 zł a w poz. 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne” wykazano kwotę 5.767.013 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika, iż wydatki inwestycyjne stanowią kwotę 7.232.013 zł.
5. W załączniku Nr 2 określającym przedsięwzięcia ujęto przedsięwzięcie pn. „Dostosowanie ciągów komunikacyjnych dla potrzeb osób niepełno sprawnych poprzez rozbudowę istniejącej klatki schodowej o szyb dźwigu osobowego”. O ustalonym limicie wydatków dla roku 2018 w kwocie 215.000 zł. Natomiast w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok w załączniku Nr 4 pn. „Plan wydatków majątkowych na 2018 rok” zadanie dla którego określono wydatki w kwocie 215.000 zł nazwano „Dostawa i montaż wind oraz wykonanie sanitariatów dla niepełnosprawnych.”. Skład Orzekający wskazuje, iż jeśli są to te same zadania to nazewnictwo w projekcie uchwały budżetowej i projekcie wieloletniej prognozy finansowej winno być w odniesieniu do nich jednolite, takie samo.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.