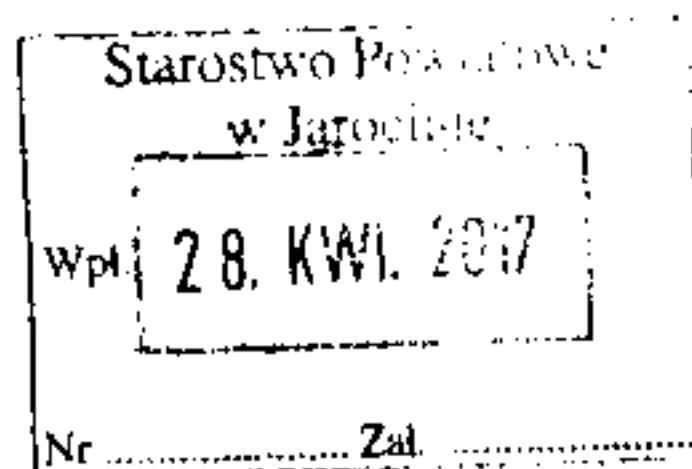


Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ul. Św. Józefa 10
60-800 Kalisz, tel. 66 416 10 50
18 11 71 10 00

Kalisz, dnia 25 kwietnia 2017 r.

WA. 0954 – 5/6/Ka/2017



Pan
Teodor Grobelny
Starosta Powiatu
Jarocińskiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr SO – 0954/29/2/Ka/2017 z dnia 24 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Teodor Grobelny
25.4.2017
Teodor Grobelny

Do wiadomości:
Pan
Jan Szczerbań
Przewodniczący Rady Powiatu
Jarocińskiego

Uchwała Nr SO - 0954/29/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

działając na podstawie art.13 pkt. 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku poz. 1870, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Jarocinie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Jarocińskiego w 2016 roku oraz informacja o stanie mienia komunalnego przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2017 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2016 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 – 2030 oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I.1 Przedłożone sprawozdanie zostało opracowane w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania wskazano źródła zrealizowanych dochodów oraz określono rzeczowe wykonanie wydatków. Wskazano także na poziom i stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie planowanych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Ponadto w formie tabelarycznej przedstawiono między informacje o wykonaniu wydatków majątkowych w układzie poszczególnych zadań inwestycyjnych, o realizacji dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu, o realizacji dotacji udzielanych z budżetu powiatu. W sprawozdaniu zawarto informacje dotyczące zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

II.1 Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, iż budżet za rok 2016 został wykonany z deficytem w wysokości 4.125.732,49 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 71.105.752,40 zł, co stanowi 97,19% wielkości planowanej, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 66.437.270,90 zł
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 4.668.481,50 zł
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 75.231.484,89 zł, co stanowi 97,95% wielkości planowanej, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 60.431.579,02 zł
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 14.799.905,87 zł
- c) planowane przychody wykonano w wysokości 6.677.635,24 zł, co stanowi 133,55% planu.
- d) planowane rozchody wykonano w kwocie 1.353.476,00 zł, co stanowi 100% planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2016 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6

ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art.242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedmiotowego sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu, jak i ze sprawozdania Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zobowiązania Powiatu Jarocińskiego na koniec 2016 roku stanowią kwotę 11.268.027,84 zł. Na wielkość tą składają się zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 11.265.546,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 2.481,84 zł. W sprawozdaniu wyjaśniono, iż ww. kwota 2.481,84 zł niepodjęte w terminie wypłaty świadczeń z Funduszu Pracy. Zatem zadłużenie Powiatu Jarocińskiego na koniec 2016 roku to kwotę 11.265.546,00 zł, co stanowi 15,84 % zrealizowanych dochodów.

2. Ze sprawozdania Zarządu Powiatu - co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych - wynika, iż należności na koniec 2016 roku wynoszą 1.685.809,19 zł, w tym zaległości – 1.646.127,92 zł. Skład Orzekający podnosi, iż nastąpił wzrost zaległości o kwotę 75.493,14 zł w stosunku do ich wielkości na koniec 2015 roku.
3. Jak wynika ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2016 r. kwota zobowiązań na koniec 2016 roku wynosiła 3.017.198,76 zł. Z ww. sprawozdania Rb-28S wynika, iż są to zobowiązania niewymagalne. W sprawozdaniu odniesiono się do tychże zobowiązań. Analiza ww. sprawozdania Rb-28S za 2016 rok wykazała, iż wystąpiły przypadki, w których suma wydatków wykonanych (w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej) i zobowiązań niewymagalnych przekracza plan ustalony w budżecie. Suma tych przekroczeń (poza wydatkami na wynagrodzenia i pochodne) stanowi łącznie kwotę 31.644,88 zł. W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach otrzymanych przez Zarząd od Rady Powiatu.
4. Analiza ww. sprawozdania Rb-28S sporządzonego wg stanu na koniec IV kwartału 2016 r. wykazała, iż poniesiono wydatki na odsetki oraz kary i odszkodowania, a mianowicie poniesiono wydatki:
 - w dziale 600, rozdział 60014 w § 4560 – Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, w kwocie 2.103 zł
 - w dziale 700, rozdział 70005 w § 4600 – Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek, w kwocie 32.587 zł
 - w dziale 750, rozdział 75020 w § 4580 – Pozostałe odsetki, 15 zł i w § 4590 – Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych, w kwocie 425 zł
 - w dziale 801, rozdział 80102 w § 4580 w kwocie 200,08 zł i rozdziale 80111 w § 4580 w kwocie 387,58 zł
 - w dziale 852, rozdział 85202 w § 4570 – Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat, w kwocie 26.875 zł.

W sprawozdaniu odniesiono się do ww. wydatków.

- III. 1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych tutaj sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, za wyjątkiem:

- określenia w przedmiotowym sprawozdaniu, iż zobowiązania określone w sprawozdaniu Rb-28S na koniec 2016 r. stanowią kwotę 3.015.510,76 zł podczas gdy zobowiązanie te, jak to podano w pkt II.3 niniejszego uzasadnienia, stanowią kwotę 3.017.198,76 zł.

- V. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i zawiera dane, o których mowa w art. 269 ustawy o finansach publicznych.

- VI. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2016 roku i uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.