

Uchwała Nr SO- 0952/19/2/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 07 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jarocińskiego na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku z późn. zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

działając na podstawie art.13 pkt.3 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz.561) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok

opinię pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt V uzasadnienia

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2016 roku tj. w terminie określonym przez art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
- II. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 70.984.000,00 zł, w tym dochody bieżące – 65.501.400,00 zł,
 - b) wydatki w kwocie 77.032.743,00 zł, w tym wydatki bieżące – 61.407.038,00 zł,
 - c) przychody w wysokości 7.500.000,00 zł,
 - d) rozchody w kwocie 1.451.257,00 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Deficyt budżetu w kwocie 6.048.743,00 zł zgodnie z postanowieniem § 4 ust.1 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany w całości przychodami z emisji papierów wartościowych.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2016 roku wynika, iż Powiat Jarociński posiada zadłużenie w wysokości 6.603.915,00 zł, co w relacji do planowanych na koniec III kwartału 2016 r. dochodów stanowi 9,11 %. Wykazane w ww. sprawozdaniu wymagalne zobowiązania w kwocie 2.755,74 zł to niepodjęte w terminie wypłaty świadczeń z Funduszu Pracy . Przewidywane zadłużenie Powiatu Jarocińskiego na koniec 2016 roku stanowi kwotę 10.995.546,00 zł.

Prognozowane zadłużenie Powiatu Jarocińskiego na koniec 2017 roku wynosi 17.044.289,00 zł, co stanowi 24,01 % planowanych dochodów.

W 2017 roku zachowana jest relacja, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.
2. Dochody i wydatki zostały ustalone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków: bieżących i majątkowych. Zatem spełniony został wymóg określony w art.235 i art.236 ustawy o finansach publicznych.
- III.1. Prognozowane dochody Powiatu na 2017 rok są niższe o 2,06 % od planowanych na 2016 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2016 roku. Wpływy z opłat zaplanowano na poziomie wyższym o 377,08 % od ich wielkości ustalonej w planie na 2016 r. wg stanu na dzień 30.09.2016 r.
2. W projekcie budżetu zaplanowano subwencję ogólną w kwocie 34.572.917,00 zł, w tym:
 - część oświatową w wysokości 29.479.154,00 zł,
 - część równoważącą w kwocie 1.006.471,00 zł,
 - część wyrównawczą w wysokości 4.087.292,00 zł.
3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji planowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- IV. 1. Planowane wydatki na 2017 rok są niższe o 0,64 % od planowanych na 2016 rok, wg stanu na dzień 30.09.2016 r. Natomiast wydatki bieżące przewidziane do poniesienia w roku 2017 są niższe o 0,81% od planowanych w budżecie roku 2016 wg stanu na koniec III kwartału 2016r.

Planowane na 2017 rok wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń ustalono na poziomie wyższym o 3,52 % od planowanych w budżecie roku 2016 wg stanu na koniec III kwartału 2016 roku.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową. Wielkość rezerwy ogólnej jest zgodna z postanowieniami art.222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymagania określone przez art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

V. Inne uwagi.

1. Załącznik Nr 5 pn. „Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych” oraz załącznik Nr 6 pn. „Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych” do projektu uchwały nie uwzględnia podziału na dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe. Wymóg taki wynika z niżej wskazanych przepisów.
Stosownie do art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się: zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei zgodnie z postanowieniem art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu, o którym mowa w art. 214 pkt 1, wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.
2. Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożono tut. Izbie materiały informacyjne, o których mowa w art. 238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz § 4 ust.5 uchwały Nr LII/279/10 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Skład Orzekający podnosi, iż ww. materiały informacyjne są zbyt ogólnikowe i nie w pełni wypełniają dyspozycję wynikającą z § 4 ust. 5 wyżej wskazanej uchwały, gdyż nie zawierają: omówienia wskaźników przyjętych przy konstruowaniu budżetu oraz pełnej informacji o sytuacji finansowej powiatu ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w projektowanym budżecie. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż uzasadnienie projektu uchwały budżetowej nie w pełni uwzględnia postanowienia wynikające z § 4 ust.4 pkt.4 i 5 wyżej określonej uchwały Rady.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.