

Uchwała Nr SO – 0957/19/2/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 07 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2017 - 2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt.12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2017 - 2030

opinię pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt II uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2030 Powiatu Jarocińskiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r., uchwałą budżetową na 2016 rok.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2017 - 2030 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych (patrz uwagi pkt V).
 2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z projektu wynika, iż prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
 4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2017 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż przedstawione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2017 - 2030 możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody a zadłużenie Powiatu nie wzrośnie. W związku z tym, że wielkość realizowanych dochodów będzie rzutowała na relację, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych należy na bieżąco monitorować planowane dochody i ich wykonanie tak, aby była możliwość realizacji planowanych wydatków, rozchodów przy zachowaniu relacji wynikającej z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
 5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
 6. Projekt uchwały w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
- II. Inne uwagi
1. Do projektu uchwały załączono załącznik Nr 2 określający przedsięwzięcia. Jednakże z analizy postanowień projektu uchwały Rady Powiatu Jarocińskiego w sprawie ustalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2017 – 2030 nie wynika, iż załącznik ten jest załącznikiem do tejże uchwały – brak postanowienia w tym zakresie.

Jednocześnie analiza wyżej wskazanego „załącznika nr 2” wykazała, iż w odniesieniu do przedsięwzięcia pn. „Tworzenie, modernizacja i aktualizacja rejestrów publicznych oraz standardowych opracowań kartograficznych i tematycznych gromadzonych w pżgik w Starostwie Powiatowym w Jarocinie oraz ich udostępniania za pomocą e-usług” limit zobowiązań został ustalony na poziomie wyższym niż suma limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową – powyższe narusza przepis art. 226 ust.3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

2. Z załączonego do projektu uchwały „załącznika Nr 2” określającego przedsięwzięcia wynika, iż w załączniku tym nie ujęto takich przedsięwzięć jak:

- a) przedsięwzięcia pn. „Przebudowa boiska wielofunkcyjnego w Tarcach
- b) przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie powiatu jarocińskiego
- c) przedsięwzięcia pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 4181P w zakresie budowy ścieżki rowerowej Jarocin – Wilkowyja – Żerków”

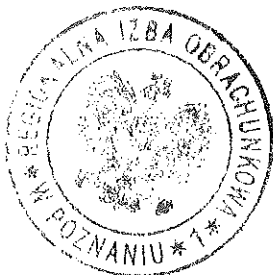
Dla wskazanych wyżej przedsięwzięć w obowiązującej w chwili obecnej Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2016 – 2030 ustalono okres realizacji obejmujący lata 2016 – 2017, określono limity wydatków, a także ustalono limity zobowiązań.

Analiza wykazała, iż ww. przedsięwzięcia wskazane pod literą „a” i „b” zostały ujęte jedynie w załączniku Nr 4 pn. „Wykaz wydatków majątkowych powiatu jarocińskiego w 2017 r.” do projektu uchwały budżetowej – natomiast ww. przedsięwzięcie wykazane pod literą „c” nie zostało ujęte ani w projekcie wieloletniej prognozy finansowej ani też w projekcie uchwały budżetowej. Objaśnienia dołączone do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie odnoszą się do powyższego, nie wskazują czy Rada Powiatu Jarocińskiego do końca br. (tj. przed podjęciem nowej uchwały WPF na lata 2017 – 2030) postanowi np. o zaniechaniu realizacji przedsięwzięcia wykazanego pod literą „c”. Skład Orzekający wskazuje na postanowienia art. 231 ustawy o finansach publicznych.

3. W wyniku analizy stwierdzono, iż pomiędzy wielkościami wykazanymi w załączniku nr 1 do projektu uchwały WPF a wielkościami określonymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jarocińskiego występują następujące rozbieżności obejmujące rok 2017:

- w poz.1.1.1 określającej dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wykazano kwotę 11.650.606 zł a z projektu budżetu wynika kwota 12.776.001 zł
- w poz.1.1.3 określającej podatki i opłaty wykazano kwotę 3.440.742 zł a projektu budżetu wynika kwota 3.684.318 zł
- w poz.1.1.4 określającej dochody z subwencji ogólnej wykazano kwotę 35.106.326 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 34.572.917 zł.
- W poz.1.1.5 określającej dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano kwotę 9.947.975 zł a projektu budżetu wynika kwota 9.945.292 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.