

Uchwała Nr SO. 3.4011.166.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jarocińskiego na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku, w osobach:

Przewodniczący: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2025 roku projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu Jarocińskiego Nr LII/279/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zostały ustalone:
 - dochody w wysokości 162.000.000,00zł, w tym dochody bieżące 158.514.895,60 zł, dochody majątkowe 3.485.104,40 zł,
 - wydatki w kwocie 165.540.226,91 zł, w tym wydatki bieżące 141.928.045,48 zł, wydatki majątkowe 23.612.181,43 zł,
 - przychody w kwocie 6.940.226,91 zł, w tym: przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) – 819.176,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) – 121.050,91 zł, przychody z przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych (§ 954) – 6.000.000,00 zł,
 - rozchody w kwocie 3.400.000,00 zł, w tym: wykup innych papierów wartościowych (§ 982) – 700.000,00 zł, spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) – 2.700.000,00zł.Z powyższego wynika, że planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zachowana została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. Wynik budżetu to planowany deficyt w kwocie 3.540.226,91 zł, który zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały budżetowej sfinansowany zostanie przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 121.050,91 zł oraz środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 3.419.176,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2026 wynika, że przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w

kwocie 121.050,91 zł (§ 906) dotyczą środków z Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus i zostały otrzymane w roku 2025 na realizację zadania pn. „Mistrz suchej zabudowy w praktyce”. W uchwale XIX/124/25 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 30 września 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Jarocińskiego na 2025 rok zaplanowano dochody w dziale 801 rozdziale 80195 w § 2057 w kwocie 205.778,40 zł i w § 2059 w kwocie 43.589,51 zł, które przeznaczono na wydatki bieżące w rozdziale 80195 z czwartą cyfrą „7” – kwota 105.887,19 zł i z czwartą cyfrą „9” – kwota 22.429,81 zł. Pozostałe środki, nie przeznaczone w 2025 roku na wydatki, w wysokości 121.050,91 zł zostały ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2025 - 2030 (uchwała Nr XIX/123/25 z dnia 30 września 2025 r.) w 2026 roku w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, w tym”.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r. oraz uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach wg. stanu na dzień 27.11.2025 r.) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Jarociński posiada także niezaangażowane w budżecie roku 2025 wolne środki, środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych w łącznej kwocie 4.448.628,71 oraz środki zgromadzone na rachunkach lokat (zaplanowane w uchwale budżetowej na 2025 rok jako rozchody w § 994) w wysokości 6.000.000,00 zł, które może zaangażować w budżecie roku w 2026 roku, pod warunkiem, że środki te nie zostaną wykorzystane do końca 2025 roku. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wskazanych środków na koniec 2025 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 rok.

3. Dochody i wydatki zostały ustalone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2026-2030 wynika, że w 2026 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. W postanowieniach projektu uchwały oraz w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
6. Kwoty projektowanych w wydatkach budżetu rezerw tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).
7. Planowane w projekcie budżetu na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

II.

Inne ustalenia.

1. W projekcie uchwały zaplanowano dochody w dziale 710 /Działalność usługowa/ rozdz. 71095 /Pozostała działalność/ w § 0690 /Wpływy z różnych opłat/ w kwocie 800.000,00 zł.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały (str. 1 uzasadnienia):

„Dochody ogółem wynoszą: 162.000.000,00 zł w tym: (...)

3. *Opłaty geodezyjne i kartograficzne 800.000,00 zł (...)*”.

Zgodnie z przepisami art. 41b ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.), wpływy z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu są dochodami własnymi budżetu powiatu. Z budżetu powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2 art. 41b, są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu.

Jak stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.

Jeżeli zaplanowane w rozdziale 71095 dochody pobierane są na podstawie wskazanego wyżej przepisu ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, należy je oraz wydatki nimi finansowane wyodrębnić w postanowieniach do uchwały i/lub w odrębnym załączniku. Ponadto, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.) rozdziałem właściwym dla tych dochodów byłby rozdział 71012 „Zadania z zakresu geodezji i kartografii”.

2. W § 11 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis o treści: „*Ustala się łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielanych przez Zarząd Powiatu w roku budżetowym 2026 w wysokości 2.000.000,00 zł (...)*”.

Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 12 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) - do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/- Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.