

Uchwała Nr SO – 3/0952/247/2023  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 14 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jarocińskiego na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, w składzie:

Przewodniczący:           Dorota Wierzbicka  
Członkowie:               Małgorzata Łuczak  
                                  Barbara Dymkowska

działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2023 roku projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został sporządzony z uwzględnieniem postanowień uchwały Rady Powiatu Jarocińskiego Nr LII/279/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zostały ustalone:

- dochody w wysokości 140.364.000,00 zł, w tym dochody bieżące 121.951.257,50 zł, dochody majątkowe 18.412.742,50 zł,
- wydatki w kwocie 138.303.160,00 zł, w tym wydatki bieżące 115.749.672,50 zł, wydatki majątkowe 22.553.487,50 zł,
- przychody w kwocie 1.519.160,00 zł, w tym ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) – 569.160,00 zł, przelewy z rachunków lokat (§ 994) – 950.000,00 zł,
- rozchody w kwocie 3.580.000,00 zł, w tym wykup innych papierów wartościowych (§ 982) – 900.000,00 zł, spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) – 2.680.000,00 zł.

Z powyższego wynika, że planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zachowana została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to nadwyżka w kwocie 2.060.840,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały budżetowej przeznaczona zostanie na sfinansowanie rozchodów.

Skład Orzekający ustalił na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za III kwartał 2023 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2023 (po zmianach), że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2023 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.440.575,37 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2024. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2023r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 r.

W planie przychodów zaprojektowano przelewy z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 950.000,00 zł. W budżecie na 2023 rok, po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr LXXII/411/23 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 28 września 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Jarocińskiego na 2023 r. w planowanych rozchodach wprowadzono przelewy z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 2.400.000,00 zł, które jak wynika z uzasadnienia do uchwały: „*Tworzy się plan rozchodów w § 994 w związku z planowanym tworzeniem lokat. Środki planuje przeznaczyć się w roku 2024 na wydatki bieżące z tytułu poręczeń w kwocie 1.170.833 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.229.167 zł.*”.

3. Dochody i wydatki zostały ustalone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2024-2030 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. W postanowieniach projektu uchwały oraz w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
6. Kwoty projektowanych w wydatkach budżetu rezerw tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
7. Planowane w projekcie budżetu na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.
9. Proponowany zakres upoważnień jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

## II.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości w projekcie uchwały budżetowej:

1. W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów na 2024 rok” w rozdz.92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowano dochody w paragrafie 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” w wysokości 759.000,00 zł, otrzymane w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Natomiast z załącznika nr 2 „Plan wydatków na 2024 rok” i nr 9 „Wykaz zadań finansowanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w 2024 r.” wynikają wydatki w rozdz.92120 zaplanowane w łącznej wysokości 790.767,56 zł, z tego:

- w paragrafie 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w wysokości 484.000,00 zł na prace konserwatorskie i restauratorskie nawy głównej w kościele pw. św. Andrzeja Apostoła w Golinie (dofinansowanie 465.000,00 zł, pozostałe środki 19.000,00 zł),

- w paragrafie 4270 „zakup usług remontowych” w kwocie 306.767,56 zł na remont zabytkowego kościoła parafialnego pw. św. Barbary oraz zabytkowej dzwonnicy w Magnuszewicach (dofinansowanie 294.000,00 zł, pozostałe środki 12.767,56 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych

wydatki na powyższe zadania powinny być sklasyfikowane w § 6570 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/- Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.