

BŚ.0633.5.2015.FS

Załącznik nr .....  
do protokołu nr .....  
13  
VI/15

Jarocin, dnia 11 lutego 2015 r.

### **Informacja o realizacji ustawy o odpadach** **w ramach zadań powiatu**

Zgodnie z obowiązującymi przepisami odpady można podzielić na dwie podstawowe grupy, to jest odpady komunalne i inne niż komunalne (powstające w sektorze gospodarczym), które z kolei dzielą się na odpady niebezpieczne i inne niż niebezpieczne. W myśl art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 8 stycznia 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) przez odpady komunalne rozumie się odpady powstające w gospodarstwach domowych, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzących od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

#### **1. Gospodarka odpadami komunalnymi.**

W stosunku do odpadów komunalnych w zasadniczej części oprócz cyt. ustawy o odpadach stosuje się przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. – o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 28 listopada 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.). Ustawy te regulują zadania gmin, do których w szczególności należy utrzymanie czystości i porządku w gminach, w tym m.in. zapewnienie objęcia wszystkich mieszkańców gminy zorganizowanym systemem odbierania odpadów komunalnych. W związku z nowelizacją z 2011 r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nastąpiła zmiana w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi polegająca przede wszystkim na przejęciu kontroli nad odpadami przez gminy. W myśl znowelizowanego art. 4 tej ustawy rada gminy uchwała regulamin utrzymania i porządku na terenie gminy (pierwsze, nowe regulaminy zostały uchwalone w roku 2012 r.), w którym określa się szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku, w tym dotyczące m.in. prowadzenia we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

Na terenie każdej z gmin powiatu jarocińskiego w poprzednich latach funkcjonowały poniższe składowisko odpadów komunalnych:

- Składowisko Odpadów w Witaszyczkach (gm. Jarocin) – posiada status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (kwatera nr 3),
- Składowisko Odpadów w Goli (gm. Jaraczewo) – zostało zamknięte w 2013 r.,
- Składowisko Odpadów w Kotlinie – zostało zamknięte w 2013 r.,
- Składowisko Odpadów w m. Brzostków (gm. Żerków) – zamknięta jedna z dwóch kwater (instalacja przewidziana do zastępczej obsługi regionu gospodarki odpadami komunalnymi).

Docelowo, zgodnie z założeniami określonymi w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, gospodarka odpadami komunalnymi w powiecie jarocińskim (planowany zasięg działania obejmować

będzie powiat średzki, znaczny obszar powiatu pleszewskiego oraz część powiatu gostyńskiego, śremskiego i poznańskiego) odbywać będzie się poprzez Centrum Gospodarki Odpadami w Jarocinie (Zakład Zagospodarowania Odpadów przy składowisku w Witaszyczkach).

W październiku 2008 r. zawarto porozumienie międzygminne (pomiędzy Gminą Jarocin i 16 ościennymi gminami w tym z pozostałymi z powiatu jarocińskiego) w sprawie powierzenia Gminie Jarocin przygotowania i wykonania zadania p.n. „Zorganizowanie i nadzór nad funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami i osadami ściekowymi dla gmin objętych porozumieniem wraz z budową Zakładu Zagospodarowania Odpadów Jarocin z siedzibą w Witaszyczkach z ewentualnymi punktami przeładunkowymi”.

W tym zakresie aktualnie zadania inwestycyjne realizuje Zakład Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Jarocinie.

Jednocześnie realizując wymóg ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o odpadach, na terenie każdej z gmin powiatu prowadzona jest w różnej formie selektywna zbiórka odpadów. W ostatnich latach najczęściej prowadzona była ona poprzez selektywną zbiórkę „u źródła” (za pomocą worków).

Analiza postępu prac inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi to osobna tematyka posiedzenia Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

## **2. Gospodarka odpadami innymi niż komunalne.**

Kompetencje powiatu przede wszystkim w zakresie gospodarki odpadami innymi niż komunalne, przypisane do realizacji przez starostę w ustawach o odpadach i Prawie ochrony środowiska, wiążą się z wydawaniem wytwórcom i posiadaczom odpadów stosownych decyzji administracyjnych.

W związku z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 8 stycznia 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) oraz z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 23 października 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), posiadacze (w tym wytwórcy) odpadów i transportujący odpady winni uzyskać następujące decyzje:

- zezwolenie na zbieranie odpadów,
- zezwolenie na przetwarzanie odpadów (dot. odzysku lub unieszkodliwiania),
- zezwolenie na transport odpadów,
- pozwolenie na wytwarzanie odpadów (wytwarzający powyżej 1 Mg/rok odpadów niebezpiecznych lub powyżej 5 tys. Mg/rok innych niż niebezpiecznych),

Organem właściwym w powyższych sprawach jest starosta, z wyłączeniem przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko – wówczas organem właściwym jest marszałek województwa, natomiast regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem właściwym dla przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zamkniętych.

Zgodnie z wymogami przepisów prawa podmiot prowadzący działalność winien zapobiegać lub ograniczać powstawanie odpadów oraz podejmować środki mające zapewnić poprawę gospodarki odpadami. Starosta jako właściwy w ww. sprawach organ, na etapie toczącego postępowania administracyjnego weryfikuje wnioski m.in. w zakresie przedłożonej przez posiadacza odpadów informacji wskazujących na sposoby zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczenia ilości

odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko oraz możliwości techniczne związane z daną działalnością dot. gospodarowania odpadami.

Od wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przy uwzględnieniu wymogów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, posiadacze (wytwórcy) odpadów z terenu powiatu jarocińskiego, w wyniku toczonych ponad 60 postępowań, uzyskali pozytywne decyzje administracyjne wydane przez Starostę Jarocińskiego (stan na koniec stycznia 2015 r.):

- zezwolenia na zbieranie odpadów - 16,
- zezwolenia na przetwarzanie (odzysk lub unieszkodliwianie) - 3,
- zezwolenia na transport odpadów (wydawane w oparciu o przepis przejściowy – na podstawie starej ustawy o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r.) - 19,
- pozwolenia na wytwarzanie odpadów - uzyskało 14 podmiotów.

Zgodnie z art. 232 ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach z dniem 23 stycznia 2016 r. (pierwotnie z dniem 23.01.2015 r.) tracą ważność zezwolenia w zakresie zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, wydane przed dniem wejścia w życie ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach. W myśl przepisów przejściowych wskazanych w ustawie z 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ważność zachowują na czas, na jaki zostały wydane pozwolenia na wytwarzanie odpadów, wydane na podstawie starej ustawy o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.). Ponadto pozwolenia zintegrowane, wydane przed dniem wejścia w życie ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach, obejmujące wytwarzanie i gospodarowanie odpadami, zachowują ważność na czas, na jaki zostały wydane.

Poniżej przedstawiono większe podmioty gospodarcze, które posiadają aktualne pozwolenie na wytwarzanie odpadów oraz zezwolenia na gospodarowanie odpadami:

- RBB–Stal S.A., Jarocin ul. Powstańców Wlkp. 1b (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- RBB–Stal J. Borusiak Spółka Komandytowa, Jarocin ul. Wojska Polskiego 83 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Jarocinie, Cielcza ul. Gajówka 1 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- Szpital Powiatowy w Jarocinie Sp. z o.o., ul. Szpitalna 1 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- Jarocińska Fabryka Obrabiarek S.A. w Jarocinie, ul. Zaciszna 14 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- GOPOL Sp. z o.o., Jarocin Al. Niepodległości 26 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- Ośrodek Techniki Leśnej, Jarocin ul. Przemysłowa 2D (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- JAROMA S.A., Jarocin Al. Niepodległości 34 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na odzysk odpadów),
- Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska w Jarocinie, ul. Wrocławska 53 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- Przedsiębiorstwo Rolne „ROLPLON” Sp. z o. o. w Pawłowicach (pozwolenie na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na odzysk odpadów),
- Gospodarstwo Rolne Raszewy Sp. z o. o., Raszewy 69 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na odzysk odpadów),
- WYTWÓRNIĄ MOZAIKI OSIEWICZ Sp. z o.o. Spółka Komandytowa, Gola ul. Jaraczewska 75 (zezwolenie na przetwarzanie odpadów),
- IZOLACJA – JAROCIN S.A., Jarocin ul. Poznańska 24-26 (zezwolenie na odzysk odpadów),
- GÓRAŹDŹE BETON Sp. z o.o., Chorula ul. Cementowa 1, 47-316 Góraźdże (zezwolenia na przetwarzanie odpadów na terenie zakładu Wytwórni Betonu Towarowego w Jarocinie),
- Zakład Przetwórstwa Owocowo-Warzywnego „Kotlin” Sp. z o.o., ul. Poznańska 42 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów),
- MARTIN BAUER POLSKA Sp. z o.o., Witaszyczki 67-68 (pozwolenie na wytwarzanie odpadów).

Przepisy ustawy o odpadach przewidują wysokie kary pieniężne za nieprawidłowe gospodarowanie odpadami. Poniżej przedstawiono najważniejsze sankcje karne w tym zakresie.

Administracyjną karę pieniężną wymierza się m.in. za:

- zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów bez wymaganego zezwolenia lub gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadanym zezwoleniem na zbieranie odpadów, zezwoleniem na przetwarzanie odpadów lub zezwoleniem na zbieranie i przetwarzanie odpadów.

Administracyjna kara pieniężna za naruszenia, o których mowa wyżej, wynosi nie mniej niż **1.000 zł** i nie może przekroczyć **1.000.000 zł**.

Ponadto kto, wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 233 ust. 2, transportuje odpady bez uzyskania zezwolenia na transport odpadów, podlega administracyjnej karze pieniężnej w wysokości od **2.000** do **10.000 zł**.

Dodatkowo jeżeli wytwórca odpadów lub prowadzący działalność w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów, wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 76 ustawy o odpadach, nie składa marszałkowi województwa m.in. rocznego sprawozdania o wytwarzanych odpadach i o gospodarowaniu odpadami (w terminie do dnia 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy), podlega karze pieniężnej w wysokości **500 zł**.

Powyższe kary pieniężne wymierza w drodze decyzji wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

Wśród powstających w sektorze gospodarczym odpadów innych niż komunalne, największe zagrożenie dla środowiska mogą stwarzać odpady niebezpieczne w szczególności odpady medyczne, odpady zawierające azbest, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny czy pojazdy wycofane z eksploatacji. Na terytorium powiatu jarocińskiego zagospodarowanie powyższych odpadów niebezpiecznych odbywa się następująco.

Gospodarowanie odpadami medycznymi w powiecie odbywa się poprzez właściwe, czasowe magazynowanie odpadów przez ich wytwórców, w tym na terenie Szpitala Powiatowego w Jarocinie. Odpady medyczne przekazywane są następnie do dalszego zagospodarowania przez wyspecjalizowane jednostki (najbliższa spalarnia – Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Koninie).

W oparciu o obowiązujące przepisy wykonywanie prac budowlanych (rozbiórka obiektów), związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest winno być prowadzone przez podmioty, które posiadają przeszkolonych pracowników do pracy z azbestem. Jednostką kontrolującą w tym zakresie jest Państwowa Inspekcja Pracy oraz Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Zagospodarowanie odpadów związanych z zużytym sprzętem elektrycznym i elektronicznym na terenie powiatu odbywa się poprzez zbiórkę zużytego sprzętu, prowadzoną przez podmioty sprzedaży nowych artykułów oraz punkty zbierania odpadów, które zobowiązane są do przekazania odpadów do dalszego zagospodarowania.

W oparciu o wykaz przedsiębiorców prowadzących stacje demontażu pojazdów oraz punkty zbierania pojazdów, prowadzonego przez Marszałka Województwa Wielkopolskiego na podstawie ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 27 stycznia 2015 r. poz. 140), na terytorium powiatu jarocińskiego funkcjonują następujące punkty demontażu pojazdów:

- Firma Handlowa „RAWAL” Stacja Kasacji Pojazdów  
Góra ul. Dworcowa 8, 63-233 Jaraczewo,
- Marian Czajka – Przedsiębiorstwo Handlowe  
ul. Ceglana, 63-200 Jarocin,
- Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowe i Obrót Surowcami Wtórnymi  
Wyszki 84, 63-220 Kotlin,
- MAC-MET Ciemniejewski sp. j.  
ul. Glinka 26, 63-200 Jarocin
- GS-AUTO Złomowanie Pojazdów Części Samochodowe s. c.  
ul. Ceglana 10, 63-230 Witaszyce.

### **3. Działania edukacyjne w zakresie gospodarki odpadami.**

Analizując gospodarkę odpadami w ramach zadań powiatu należy wspomnieć o prowadzonych działaniach edukacyjnych w tym zakresie, kierowanych głównie do dzieci i młodzieży. Przy wsparciu środków finansowych budżetu powiatu, corocznie organizowane są niżej wymienione proedukacyjne akcje ekologiczne:

#### **Konkurs proekologiczny „Śmieciom – STOPI!”**

Od 2000 roku tut. Starostwo Powiatowe organizuje powiatowy konkurs proekologiczny „Śmieciom – STOPI!”. Ubiegłoroczna, XV edycja została przeprowadzona pod hasłem: „SEGREGACJA – DOBRY NAWYK”, w formie prezentacji multimedialnej.

Celem powyższej inicjatywy jest zwrócenie uwagi młodszej części naszego społeczeństwa m.in. na: aktualny stan gospodarki odpadami, główne cele i zadania w gospodarce odpadami, wpływ odpadów na środowisko. Konkurs ma również na celu wyrobienie nawyków racjonalnych działań w zakresie gospodarki odpadami i systematycznego wprowadzania ich w życie codziennym oraz uświadomienia przy tym współodpowiedzialności za stan środowiska przyrodniczego.

Uczestnikami konkursu są dzieci i młodzież szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych oraz placówek oświatowo-wychowawczych funkcjonujących na terytorium powiatu jarocińskiego.

Autorzy najlepszych prac zostają wyróżnieni nagrodami rzeczowymi, w postaci sprzętu rekreacyjnego, fotograficznego, audio, książek i albumów, sfinansowanymi ze środków budżetu powiatu.

Ocenę złożonych opracowań przeprowadza komisja konkursowa powołana przez Starostę Jarocińskiego – patrona konkursu.

Za zasadnością prowadzenia ww. akcji przemawia m.in. stałe, duże zainteresowanie konkursem (liczba uczestników w ostatnich edycjach wynosiła odpowiednio 131, 196 i 160 osób).

#### **Akcja „Sprzątanie Świata – Polska...”**

W akcji tradycyjnie biorą udział głównie uczniowie szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych oraz placówek oświatowo-wychowawczych funkcjonujących na terytorium powiatu jarocińskiego.

Przesłaniem powyższej inicjatywy jest, poza osiągnięciem końcowego efektu estetycznego, zwrócenie uwagi młodszej części naszej społeczności na negatywne skutki bezmyślnego zaśmiecania otaczającej nas przestrzeni, przez co wyrobienie nawyku właściwego postępowania w zakresie ochrony powierzchni ziemi przed zanieczyszczeniem, ze zwróceniem uwagi na selektywną zbiórkę odpadów.

Corocznie, dla sprawnego przebiegu tego masowego przedsięwzięcia, w pierwszych dniach września, Starostwo Powiatowe w Jarocinie kieruje wystąpienie do dyrekcji placówek oświatowych z terenu miasta i gminy Jarocin, Urzędu Miejskiego w Jarocinie i Urzędu Gminy w Kotlinie oraz do zespołów administracyjno – ekonomicznych szkół w Jaraczewie i Żerkowie (pełniących rolę koordynatorów gminnych, w istotnym stopniu usprawniając przebieg wszystkich działań

organizacyjnych) a także do placówek oświatowo-wychowawczych funkcjonujących na terytorium powiatu o rozpropagowanie celu i założeń organizacyjnych akcji.

Koszty organizacji akcji „Sprzątanie Świata – Polska” w powiecie częściowo refundowane są ze środków budżetu powiatu, za które to środki lokalni organizatorzy zakupują m.in. worki na śmieci i rękawice, ręczne narzędzia pomocne przy sprzątaniu. Ze środków tych płacone są również rachunki za wywóz zebranych odpadów na składowisko i należne opłaty składowiskowe.

Akcja „Sprzątanie świata” cieszy się dużym zainteresowaniem, co roku bierze w niej udział około 6 tys. uczestników.

Z-ca Dyrektora  
Wydziału Budownictwa  
i Środowiska  
*Sławomir Frydryszak*

*Opracowanie:*

*Starostwo Powiatowe w Jarocinie  
Wydział Budownictwa i Środowiska*